



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОТЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 31.03.2022

№ 312

г. Тотьма

Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Тотемского муниципального района

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (с изменениями), руководствуясь статьей 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Муниципального Собрания Тотемского муниципального района Вологодской области от 29 марта 2022 года № 24 «Об обязательных требованиях, регулируемых муниципальными нормативными правовыми актами», на основании статей 30, 33 Устава Тотемского муниципального района Вологодской области,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Тотемского муниципального района (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу после официального обнародования на официальном Интернет-представительстве (Web-сайте) администрации района.

Руководитель администрации района

С.С. Семенов

Порядок
установления и оценки применения обязательных требований,
устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами
Тотемского муниципального района

1. Общие положения

1.1 Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральными законами от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ), от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2454 «Об утверждении Правил оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования», и в целях обеспечения единого подхода к установлению и оценке применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Тотемского муниципального района.

1.2. Настоящий Порядок определяет установление и оценку применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Тотемского муниципального района обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений (далее - обязательные требования).

2. Порядок установления обязательных требований

2.1. Уполномоченным лицом администрации Тотемского муниципального района (далее по тексту – администрация района), ответственным за подготовку муниципального нормативного правового акта Тотемского муниципального района, устанавливающего обязательные требования, (далее - разработчик) при установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, установленные статьей Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ (с изменениями).

2.2. Положения муниципальных нормативных правовых актов Тотемского муниципального района, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта Тотемского муниципального района, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Положения муниципальных нормативных правовых актов Тотемского муниципального района, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в абзаце 1 пункта 2.2 настоящего порядка, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

2.3. Муниципальным нормативным правовым актом Тотемского муниципального района, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

2.4. В целях обеспечения возможности проведения публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования (далее - проект правового акта), разработчик в течение рабочего дня, следующего за днем направления проекта правового акта на согласование в структурные подразделения администрации района обеспечивает размещение на официальном Интернет-представительстве (Web-сайте) администрации района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт):

проекта правового акта;

пояснительной записки к проекту правового акта;

информации о сроках проведения публичного обсуждения, устанавливаемых в соответствии с абзацем пятым настоящего пункта, о наименовании разработчика, инициаторе проекта (в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов Муниципального Собрания Тотемского муниципального района Вологодской области), об электронном и почтовом адресе, по которым можно направить (представить) предложения (замечания).

Разработчиком указывается период (срок) для проведения публичного обсуждения и направления предложений (замечаний), который

не может быть меньше 7 календарных дней. Срок проведения публичного обсуждения исчисляется со дня, следующего за днем размещения на официальном сайте документов и информации, указанных в настоящем пункте.

Предложения (замечания) граждане, организации могут направить по электронному или почтовому адресу, указанным на официальном сайте или представить их лично разработчику. По внесенным предложениям (замечаниям) разработчик принимает меры по доработке проекта правового акта, а в случае несогласия - готовит дополнение к пояснительной записке, в котором указывает основания своего несогласия (возражения). О результатах рассмотрения предложений (замечаний) разработчик в письменной форме информирует автора предложений (замечаний) в течение 15 календарных дней со дня регистрации соответствующих предложений (замечаний).

2.5. В случае, если в отношении проекта правового акта необходимо проведение процедуры оценки регулирующего воздействия, возможность проведения публичного обсуждения указанного проекта правового акта обеспечивается в рамках публичных консультаций, проводимых в соответствии с муниципальным правовым актом Тотемского муниципального района, устанавливающим правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов (с последующими изменениями).

2.6. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации, Вологодской области, муниципальным правовым актам Тотемского муниципального района проводится правовая экспертиза проекта правового акта в соответствии с муниципальным правовым актом, устанавливающим порядок проведения экспертизы.

3. Условия установления обязательных требований

3.1. При установлении обязательных требований муниципальными нормативными правовыми актами Тотемского муниципального района должны быть определены:

3.1.1. содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

3.1.2. лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3.1.3. в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

3.1.4. формы оценки соблюдения обязательных требований муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление разрешений);

3.1.5. орган местного самоуправления Тотемского муниципального района, отраслевой (функциональный) орган, структурное подразделение, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

4. Порядок оценки применения обязательных требований

4.1. Целью оценки применения обязательных требований является оценка достижения цели введения обязательных требований, эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

4.2. Процедура оценки применения обязательных требований включает следующие этапы:

а) формирование разработчиком проекта доклада, его публичное обсуждение на официальном сайте, доработка проекта доклада с учетом результатов его публичного обсуждения, утверждение и направление доклада для рассмотрения руководителю Администрации района;

б) рассмотрение доклада руководителем Администрации района и принятие одного из решений, указанных в пункте 4.14 настоящего Порядка.

4.3. Разработчик проводит оценку применения обязательных требований в отношении муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, по истечении сроков его действия, установленных пунктом 8 Правил оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2454 (далее - Правила), в соответствии с целями, указанными в пункте 3.1 настоящего Порядка, и готовит проект доклада, включающего информацию, указанную в пунктах 4.5 – 4.8 настоящего Порядка.

4.4. Источниками информации для подготовки доклада являются:

а) результаты мониторинга применения обязательных требований;

б) результаты анализа осуществления контрольной и разрешительной деятельности;

в) результаты анализа административной и судебной практики;

г) обращения, предложения (замечания) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в муниципальном нормативном правовом акте (далее - субъекты регулирования);

д) предложения структурных подразделений администрации района, в том числе полученные при разработке проекта правового акта на этапе

антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия, правовой экспертизы.

4.5. В доклад включается следующая информация:

- а) общая характеристика оцениваемых обязательных требований;
- б) результаты оценки применения обязательных требований;
- в) выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований.

4.6. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований должна включать следующие сведения:

- а) цели введения обязательных требований;
- б) реквизиты муниципального нормативного правового акта Тотемского муниципального района и содержащиеся в нем обязательные требования;
- в) сведения о внесенных в муниципальный нормативный правовой акт изменениях (при наличии);
- г) сведения о полномочиях разработчика на установление обязательных требований;
- д) период действия муниципального нормативного правового акта Тотемского муниципального района и его отдельных положений (при наличии);
- е) сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены обязательные требования;
- ж) основные группы субъектов регулирования, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких субъектов.

4.7. Результаты оценки применения обязательных требований должны содержать следующую информацию:

- а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;
- б) достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований);
- в) оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальными нормативными правовыми актами Тотемского муниципального района обязанностей или ограничений;
- г) количество и содержание обращений субъектов регулирования к разработчику, связанных с применением обязательных требований;
- д) сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных муниципальным нормативным правовым актом обязательных требований, в случае если муниципальным нормативным правовым актом установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений;
- е) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об

оспаривании муниципальных нормативных правовых актов, в том числе об обжаловании постановлений Административной комиссии Тотемского муниципального района о привлечении лиц к административной ответственности.

4.8. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований должны содержать один из следующих выводов:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт;

б) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в муниципальный нормативный правовой акт;

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и прекращения срока действия муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

4.9. Вывод о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в муниципальный нормативный правовой акт или о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и прекращения срока действия муниципального нормативного правового акта Тотемского муниципального района, содержащего обязательные требования, формулируется при выявлении одного или нескольких из нижеперечисленных случаев:

а) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (положительным влиянием на снижение рисков, в целях предупреждения которых установлены обязательные требования) от их исполнения и соблюдения;

б) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких муниципальных нормативных правовых актах Тотемского муниципального района;

в) наличие в различных муниципальных нормативных правовых актах Тотемского муниципального района противоречащих друг другу обязательных требований;

г) наличие в муниципальном нормативном правовом акте неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

д) наличие неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

е) противоречие обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ и вышестоящим нормативным правовым актам и (или) положениям муниципальных программ;

ж) отсутствие у разработчика предусмотренных законодательством Российской Федерации, Вологодской области, муниципальными

правовыми актами Тотемского муниципального района, полномочий по установлению соответствующих обязательных требований.

4.10. В целях публичного обсуждения проекта доклада разработчик размещает проект доклада на официальном сайте не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока действия муниципального нормативного правового акта, указанного в пункте 4.3 настоящего Порядка.

4.11. Срок публичного обсуждения проекта доклада не может составлять менее 20 календарных дней со дня его размещения на официальном сайте.

Предложения (замечания) граждане, организации направляют по электронному или почтовому адресу, указанным на официальном сайте, или представляют их лично разработчику.

4.12. Разработчик рассматривает все предложения (замечания), поступившие через официальный сайт, в течение 5 календарных дней со дня истечения срока публичного обсуждения проекта доклада в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада.

В случае согласия с поступившими предложениями (замечаниями) разработчик в течение 5 календарных дней со дня истечения срока публичного обсуждения проекта доклада, указанного в пункте 4.11 настоящего Порядка, осуществляет доработку проекта доклада и отражает поступившие предложения (замечания) в проекте доклада.

В случае несогласия с поступившими предложениями (замечаниями) разработчик в пределах срока, указанного в абзаце втором настоящего пункта, готовит мотивированные пояснения и отражает их в проекте доклада.

О результатах рассмотрения предложений (замечаний) разработчик в письменной форме информирует автора предложений (замечаний) в течение 30 календарных дней со дня регистрации соответствующих предложений (замечаний) следующим способом:

а) в случае направления предложений (замечаний) посредством почтового отправления – путем почтового отправления с уведомлением о вручении;

б) в случае непосредственного представления предложений (замечаний) разработчику - путем непосредственного вручения с отметкой о получении;

в) в случае направления предложений (замечаний) на электронный адрес разработчика - путем направления электронного документа на адрес электронной почты автору соответствующих предложений (замечаний).

4.13. Разработчик направляет доработанный доклад, подписанный руководителем разработчика, руководителю администрации района для рассмотрения с одновременным размещением доклада на официальном сайте.

4.14. Руководитель администрации района рассматривает доклад и принимает одно из следующих решений:

а) о необходимости продления срока действия муниципального нормативного правового акта не более чем на шесть лет;

б) о необходимости дальнейшего применения обязательных требований со сроком не более на шесть лет с внесением изменений в муниципальный нормативный правовой акт;

в) об отсутствии необходимости обязательных требований и прекращения срока действия муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

4.15. На основании решения руководителя Администрации района, указанного в пункте 4.14 настоящего Порядка, разработчик готовит соответствующий муниципальный нормативный правовой акт.

4.16. Разработчиком ежегодно до 31 января, следующего за отчетным годом, готовится информация о результатах оценки применения обязательных требований и размещается на официальном сайте.